

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
ФГБНУ «Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития  
сельских территорий – Всероссийский научно-исследовательский институт  
экономики сельского хозяйства»  
ФИЛИАЛ  
ВСЕРОССИЙСКИЙ ИНСТИТУТ АГРАРНЫХ ПРОБЛЕМ И ИНФОРМАТИКИ  
ИМЕНИ А.А. НИКОНОВА  
ВОЛЬНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБЩЕСТВО РОССИИ**

## **Никоновские чтения – 2020**

**МАТЕРИАЛЫ  
XXV МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ**

# **БЕДНОСТЬ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ РОССИИ: ГЕНЕЗИС, ПУТИ ПРЕОДОЛЕНИЯ, ПРОГНОЗ**

**19-20 ОКТЯБРЯ 2020 года**

**Экономический факультет  
Московского государственного университета  
имени М.В. Ломоносова**

**г. Москва, 2020**

важнейших аспектов ликвидации бедности сельского населения должны стать меры по улучшению бедственного положения- это создание рабочих мест, направленных на повышение реального дохода, обеспечение по льготным ценам недорогого питания и предметов первой необходимости, улучшение жилищных условий, доступного образования и здравоохранения. Без государственной поддержки сельского хозяйства достичь этого не возможно.

**Список используемой литературы:**

1. Павлова Г.Н. / Укрепление материально-технической базы путь к улучшению качества жизни сельского населения Сибири.– Сельские территории в пространственном развитии страны: потенциал, проблемы, перспективы. – М.: ВИАПИ имени А.А. Никонова, 2019. – С. 146-149.
2. Утенкова Т.И. / Развитие отраслевой структуры сельского хозяйства Сибири.– Сельские территории в пространственном развитии страны: потенциал, проблемы, перспективы. – М.: ВИАПИ имени А.А. Никонова, 2019. – С. 162-164.
3. Стратегия социально-экономического развития АПАК Сибирского федерального округа до 2035 года: региональный аспект: монография / П.М. Першукевич, Н.И. Кашеваров [и др.]; под ред. П.М. Першукевича, Л.В. Тю / СибНИИЭСХ СФНЦА РАН.– Новосибирск; 2019. – 108 с.

## **7.6. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ИХ РОЛЬ В СОКРАЩЕНИИ СЕЛЬСКОЙ БЕДНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

**Абралиев О.д.э.н., профессор,**

**Найманова Ж.** магистр экономики, КазНАУ  
onal-08@mail.ru , 2621589, 87017223812,

Повышение доходов сельского населения-необходимое условие возрождения села. Современный этап развития сельского хозяйства некоторых областях Казахстана характеризуется существенными социальными проблемами: ухудшение демографической ситуации, снижение качества жизни в сельской местности, высокий уровень безработицы, бедность сельского населения, низкий уровень развития социальной и инженерной инфраструктуры, отсутствие предпринимательства на селе. Тем более, в перспективе доходы сельских жителей будет усугубляться развитием демографических процессов в мире. Так, по прогнозу ООН в 2024 г. население мира превысит 8 млрд. человек, в 2038 г.-9 млрд. и в 2056 г.-10 млрд. [1, с.6-11]

Республика Казахстан - агроиндустриальная страна, в которой сельское хозяйство является сферой жизнедеятельности основной части населения. В сельской местности сегодня проживает сорок три процента населения, и от степени развития сельскохозяйственного производства во многом зависит жизненный уровень не только тех, кто работает здесь, но и тех, кто в той или иной мере связан с этой сферой. Проблема регулирования уровня жизни сельского населения всегда была в центре внимания общества. Практика многих развитых и развивающихся стран подтверждает положение о том, что бедность-глобальная проблема, оказывающая губительное влияние на социально-экономическое положение многих регионов. За период 1990-2020 гг.

были разработаны десять программных документов, на основе которых реализовывалась государственная политика в сфере АПК: Программа социально-экономического развития "Аул" на 1991-1995 годы и на период до 2000 года, Концептуальная программа развития АПК на 1993-1995 и до 2000 года, Программа развития сельскохозяйственного производства на 2000-2002 годы, Государственная агропродовольственная программа на 2003-2005 годы, Государственная программа развития сельских территорий на 2004-2010 годы, Концепция устойчивого развития АПК на 2006-2010 годы, Программа первоочередных мер по реализации Концепции устойчивого развития АПК РК на 2006-2010 годы, Программа развития АПК на 2010-2014 годы, Программа развития АПК "Агробизнес – 2017" и государственная программа развития АПК на 2017-2021 гг.

В аграрном секторе республики числится 215,6 тыс. крестьянских и фермерских хозяйств, за которыми закреплено 60,1 млн. га (58,6 %) земель сельхозназначения, 1464 производственных сельскохозяйственных кооперативов общей площадью 2,4 млн. га (2,3 %), 7587 хозяйственных товариществ всех форм и акционерных обществ, площадью 36,7 млн. га (35,9 %). Государственные сельскохозяйственные предприятия занимают 1,7 млн. га или 1,6 % земель сельскохозяйственного назначения. В результате реформ, проведенных в сельском хозяйстве республики, основной формой хозяйствования в аграрном секторе в настоящее время являются крестьянские или фермерские хозяйства, в пользовании которых находится более половины земель сельскохозяйственного назначения.

Одним из приоритетных направлений развития Республики Казахстан в последние годы стало социально-экономическое развитие села и качество и уровень жизни сельских жителей. За пять лет (2017-2021 гг.) в Казахстане планируется реализовать более 2 тысяч инвестиционных проектов на сумму 44 триллиона тенге. Поставлена амбициозная задача увеличить уровень инвестиций к ВВП до 30% (в 2019 году данный уровень составил 18,2%). Активизация инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе позволит модернизировать и технически перевооружить предприятия АПК, создать необходимые условия для производства конкурентоспособной продукции на мировом рынке, интегрировать отечественное сельскохозяйственное производство в мировое пространство, увеличить уровень занятости сельского населения за счет роста производственных мощностей.

Среднегодовые темпы прироста продукции сельского хозяйства свыше 3%, что обеспечит опережающее развитие по сравнению с мировыми трендами, что потребует ежегодного прироста инвестиций в отрасль около 10 % [2, с.2]. Для привлечения инвестиций планируется активно использовать потенциал МФЦА. Сформирован пул инвестиционных проектов на 5 лет. Пул состоит из более 2 тысяч инвестиционных проектов на сумму 44 трлн. тенге. Проводится ежемесячный мониторинг достижения целевых показателей по инвестициям в

основной капитал. В Казахстане: люди, живущие в сельской местности, за свою работу, которая не является легкой, получают намного меньше, чем городские жители. А так как в селах живет (47%) почти половина населения страны, низкие зарплаты не могут не сказаться на общем социальном положении государства. Тем не менее, хотя уровень бедности в Казахстане продолжает сокращаться, темпы сокращения значительно замедлились, отмечают эксперты Всемирного банка. В 2018 году средний показатель бедности (по показателю в \$5,5 в день) находился на уровне 8,6%, и, согласно прогнозам Всемирного банка, при нынешних темпах прогресса он будет оставаться выше 6% до 2021 года. Также эксперты отмечают, что показатель бедности в некоторых отдаленных районах страны, таких как Ордабасинский, Сарыагашский районы Туркестанской области и некоторые районы Жамбылской области, превышает 30% (по показателю \$5,5 в день). В настоящее время в РК площади орошаемых земель составляют 1 млн 546 тысяч гектар, в том числе 210,4 тыс. га земель охвачено влагоресурсосберегающими технологиями, такими как дождевальное и капельное орошение, которые кратно повышают урожайность. Для стимулирования внедрения современных систем орошения сельхозпроизводителя возмещается 50% их расходов на подвод инфраструктуры и приобретение систем орошения. Кроме этого снижается на 10% ставки вознаграждения. Немаловажной задачей в развитии АПК является увеличение доли переработки сельхозсырья и производство продукции с более высокой добавленной стоимостью, что соответствует по увеличению экспорта переработанной продукции в 2,5 раза к 2022 году [3].

Холдингом "КазАгро" в прошлом году было профинансированы новые проекты по производству и переработке растениеводческой продукции по таким направлениям как, переработка продукции растениеводства, строительство теплиц, овоще- и зернохранилищ, закладка интенсивных садов на общую сумму 230,8 млрд. тенге. По данным землям на сегодняшний день после принятия мер реагирования:

- 1,9 млн. га начали осваиваться прежними землепользователями;
- 1,1 млн. га возвращено в госсобственность путем добровольного отказа землепользователями;
- 2,6 млн. га акиматами ведется судебно-процессуальная работа по возврату их в государственную собственность.

В целях усиления контроля за использованием земель сельхозназначения в 2019 года были внесены изменения в Земельный кодекс по проведению цифрового мониторинга сельхозземель, посредством данных дистанционного зондирования Земли. В январе 2020 года приняты Правила по космомониторингу использования земель сельхозназначения. В Акмолинской, Костанайской, Восточно-Казахстанской и Мангистауской областях запущен пилотный проект по проведению мониторинга земель сельхозназначения посредством веб-портала по результатам которого было выявлено 9061 незагруженных пастбищных угодий, общей площадью 7,3 млн.га. в том числе:

в Акмолинской области – 3182 з.у на площади 1,6 млн.га, в Восточно-Казахстанской области – 2374 зем.уч. на площади 1,3 млн.га, в Костанайской области – 3330 зем.уч. на площади 1,9 млн. га, в Мангистауской области -175 зем.уч. на площади 2,5 млн.га. По итогам трех месяцев 2020 года в госсобственность возвращено более 2 млн. га. В рамках реализации поручения Главы государства, Министерством разработаны поправки в Земельный и Предпринимательский кодексы, предусматривающие:

- сокращение этапов проверки и сроков возврата неиспользуемых сельхозземель с 2-х лет до одного года, с введением профилактического контроля без посещения субъектов контроля;

- особый порядок рассмотрения дел судами, связанных с изъятием неиспользуемых земель, по аналогии с процедурой принудительного отчуждения земельного участка для государственных нужд;

- автоматизацию процедуры уведомления субъекта проверки посредством текстовых сообщений по каналам сотовой связи.

МСХ совместно с Министерством цифрового развития проводится работа по цифровизации земельных отношений, предусматривающая сокращение этапов и шагов по предоставлению земельных участков. Инвестиции в основной капитал сельского хозяйства увеличились на 10,1% и составили 98,4 млрд. тенге, производство продуктов питания – на 14,9% и составили 20,6 млрд. тенге. Сейчас многие страны пересматривают стратегию развития агропромышленного комплекса с акцентом на насыщение внутреннего рынка и импортозамещение. В 2020 году с учетом возросшего спроса на казахстанскую сельскохозяйственную продукцию были увеличены площади сельскохозяйственных культур на 237,7 тыс. гектар и доведены до 22,5 млн. гектар. При этом в структуре посевных площадей обеспечен рост таких высокопродуктивных культур как: масличные культуры на 122,2 тыс. га, кормовых культур на 308,6 тыс. га, овощебахчевых культур на 11,5 тыс. га, а также особо пользующуюся спросом гречиху на 30,9 тыс. гектар. Это обеспечит прогнозный рост валового сбора зерновых и зернобобовых до 18,5 млн. тонн (6,3%), масличных культур до 2,8 млн. тонн (12%), кормовых 33 млн. тонн (1,5%), овощебахчевых до 7 млн. тонн (4,5%).

Указанные объёмы планируется достичь за счет следующих принимаемых мер:

- в рамках импортозамещения продолжится реализация инвестиционных проектов по закладке садов, а также расширение площадей закрытого грунта;

- площадь орошаемых земель будет увеличена на 60 тыс. гектар. Этому будет способствовать принимаемые нами меры по увеличению нормативов инвестиционного субсидирования на приобретение современных систем орошения с 500 до 800 тыс. тенге на 1 гектар;

- проводится работа по увеличению доли площадей высеваемых семенами высокой репродукции, а также увеличение объёмов внесения

минеральных удобрений. Это позволит получать высокие и стабильные урожаи сельхозпродукции.

В целом реализация вышеуказанных мер позволит увеличить объём валовой продукции растениеводства до 3,1 трлн. тенге (ИФО 2,5%), то есть до запланированных индикаторов. Реализация всех названных подходов в рамках новой повестки АПК, позволит раскрыть потенциал агропромышленного комплекса и обеспечит динамичное и поступательное развитие отрасли. В сложившейся ситуации необходимо коренным образом менять подход к пониманию роли и сущности земельных отношений, выдвигать их на первый план как основу эффективного сельскохозяйственного производства, рационального землепользования и землевладения, развитие сельских территорий. Реализация предложенных мер позволит рационально использовать земельных ресурсов в сельской местности, будет способствовать увеличению объемов производства сельскохозяйственной и продовольственной продукции, улучшит условия жизни и жизнедеятельности сельского населения Казахстана.

#### **Список использованной литературы:**

1. Блум Дэвид И. Демографические потрясения// Финансы и развитие, 2016, №1-С.6-11
2. Алтухов А.И. Проблемы развития АПК страны и необходимость их ускорения//Экономика сельскохозйственных и перерабатывающих предприятий, 2018, №4-С.2-14
3. Государственная программа развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017-2021 годы

## **7.7. К ВОПРОСУ О ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЯХ В АГРАРНОЙ ОТРАСЛИ БЕЛАРУСИ**

**Шпак А.П.**, д.э.н., проф., РНУП «Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси»

г. Минск, ул. Казинца, 103, Тел.(017) 375-59-34, e-mail: [Shpak-nii@yandex.ru](mailto:Shpak-nii@yandex.ru)

Одна из весомых причин недостаточного уровня эффективности аграрного сектора национальной экономики кроется в том, что для успешного его развития далеко не в полной мере созданы базовые основы, каковыми являются прогрессивные отношения собственности на средства производства, включая землю. А ведь это, наряду с заработной платой, является основными факторами мотивации к высокопроизводительному труду, о чем нельзя забывать.

С одной стороны, Республика Беларусь, в отличие от соседних государств, сохранила государственную собственность на земли сельскохозяйственного назначения. Это законодательно позволило сохранить традиционно сложившееся крупнотоварное производство. А с другой стороны, отсутствие частной собственности на землю и исключение земельных участков из экономического оборота, несомненно, не способствуют развитию сельского предпринимательства, закреплению хозяина на земле.

**Раздел 7.**  
**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ИХ РОЛЬ В**  
**СОКРАЩЕНИИ СЕЛЬСКОЙ БЕДНОСТИ**

- 7.1. Вовлечение в хозяйственный оборот заброшенных и невостребованных продуктивных угодий: инструменты и риски  
*Липски С.А., д.э.н., доц., зав кафедрой земельного права ГУЗ* **152**
- 7.2. Сохраняющиеся проблемы земельных отношений для сельскохозяйственных товаропроизводителей  
*Трафимов А.Г., д.э.н., член-корр. РАН, ФГБУН СПИИРАН* **155**
- 7.3. Динамика уровня доходов сельского населения и эффективности использования земель  
*Тарасов А.С. д.э.н., гл.н.с. ВНИИЭиН - филиал ФГБНУ Федерального аграрного научного центра* **158**
- 7.4. Земельная политика как инструмент сокращения бедности  
*Павлюченко Т.Н. к.э.н., доц., ВГАУ* **162**
- 7.5. Совершенствование земельных отношений путь к сокращению сельской бедности в Сибири  
*Павлова Г.Н., н.с., Сибирский НИИЭСХ СФНЦА РАН* **166**
- 7.6. Совершенствование земельных отношений и их роль в сокращении сельской бедности в Республике Казахстан  
*Абралиев О. д.э.н., проф., Найманова Ж. магистр экономики, Казахский НАУ* **169**
- 7.7. К вопросу о земельных отношениях в аграрной отрасли Беларуси  
*Шпак А.П., д.э.н., проф., РНУП «Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси»* **173**

**Раздел 8.**  
**УЛУЧШЕНИЕ ДОСТУПА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ И**  
**СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ К КРЕДИТНЫМ И ИНФОРМАЦИОННЫМ РЕСУРСАМ**  
**КАК ФАКТОР ПРЕОДОЛЕНИЯ БЕДНОСТИ**

- 8.1. Дефицит субсидируемых кредитов в АПК и меры по его преодолению  
*Узун В.Я., д.э.н., проф., гл.н.с., Центра агропродовольственной политики ИПЭИ РАНХиГС* **177**
- 8.2. Россельхозбанк как проводник мер государственной поддержки  
*Федотова М.Ю. к.э.н., доц., Пензенский ГАУ* **180**
- 8.3. Сельскохозяйственные кредитные кооперативы как фактор повышения доступности финансовых ресурсов  
*Максимов А.Ф., д.э.н., в.н.с, ВИАПИ имени А.А. Никонова – филиала ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ* **184**
- 8.4. Преодоление цифрового неравенства как основа развития сельской информационной инфраструктуры  
*Федоренко И.Н. к.э.н., доц., ЧГУ* **189**
- 8.5. Информационная инфраструктура в сельской местности  
*Муратова Л.Г., к.э.н., ВИАПИ имени А.А. Никонова – филиал ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ* **192**
- 8.6. Возможности расширения доступа малых и средних аграрных структур Севера к информационно-консультационным услугам  
*Иванов В.А. д.э.н., проф., Иванова Е.В., Институт социально-экономических и энергетических проблем Севера ФИЦ Коми НЦ УрО РАН* **195**
- 8.7. Графо-аналитический метод выбора агромашиных технологий – путь к преодолению бедности сельского населения  
*Утенков Г.Л., к.т.н., в.н.с. СФНЦА РАН* **198**